

# Indice

Autori	XIII
Prefazione	XIV
Ringraziamenti dell'Editore	XV
Guida alla lettura	XVI

## PARTE I

<b>Oggetto e strumenti dello studio dell'attività finanziaria pubblica</b>	<b>1</b>
--	----------

### CAPITOLO 1

<b>Introduzione</b>	<b>3</b>
1.1 Le diverse concezioni dello Stato	4
1.1.1 La concezione organicistica	4
1.1.2 La concezione meccanicistica	5
1.1.3 Il punto di vista di questo libro	6

### CAPITOLO 2

<b>Gli strumenti dell'analisi positiva</b>	<b>11</b>
2.1 Il ruolo della teoria	11
2.2 I metodi dell'analisi empirica	13
2.2.1 Causalità e correlazione	13
2.2.2 Gli studi sperimentali	14
2.2.3 L'analisi dei dati	17
2.2.4 Gli studi quasi-sperimentali	19
2.2.5 Note conclusive	22

### CAPITOLO 3

<b>Gli strumenti dell'analisi normativa</b>	<b>25</b>
3.1 L'economia del benessere	25
3.1.1 L'economia di puro scambio	25
3.1.2 La produzione	30
3.2 Il primo teorema fondamentale dell'economia del benessere	32
3.3 Il ruolo dell'equità e il secondo teorema fondamentale dell'economia del benessere	33
3.4 I fallimenti del mercato	37
3.4.1 Il potere di mercato	37
3.4.2 L'assenza di mercati	38
3.4.3 Sintesi	39
3.5 Una valutazione dell'economia del benessere	39
<i>Appendice 3.1</i> Il surplus del consumatore e del produttore	40

## PARTE II

**I fallimenti del mercato e la teoria delle scelte collettive**

45

## CAPITOLO 4

**Beni pubblici**

47

4.1 Definizione di beni pubblici 47

4.2 Le condizioni di fornitura efficiente dei beni privati... 49

4.3 ... e il caso dei beni pubblici 51

4.3.1 Il problema del free rider 56

4.4 Il dibattito sulla privatizzazione 57

4.4.1 Fornitura pubblica contro fornitura privata 57

4.4.2 Produzione pubblica contro produzione privata 57

4.5 Il caso dell'istruzione 58

4.5.1 Gli effetti della spesa per l'istruzione 60

4.6 Beni pubblici e scelta pubblica 62

▷ *Scheda 4.1* I nuovi indirizzi per la pubblica istruzione negli Stati Uniti e in Italia 62*Appendice 4.1* Meccanismi di rivelazione delle preferenze 63

## CAPITOLO 5

**Le esternalità**

67

5.1 Natura delle esternalità 68

5.2 Analisi grafica 69

5.2.1 Implicazioni 70

5.3 La correzione delle esternalità: soluzioni private 71

5.3.1 Diritti di proprietà e teorema di Coase 71

5.3.2 Fusioni 73

5.3.3 L'importanza delle regole di convivenza civile 73

5.4 La correzione delle esternalità: soluzioni pubbliche 73

5.4.1 Imposte à la Pigou 74

5.4.2 Sussidi 75

5.4.3 Le imposte sulle emissioni e i sistemi di regolamentazione per incentivi 76

5.4.4 L'imposta sulle emissioni 77

▷ *Scheda 5.1* L'imposta sul traffico 80

5.4.5 Il sistema di cap-and-trade 80

▷ *Scheda 5.2* Dall'Ecopass all'Area C nel Comune di Milano 81

5.4.6 Imposta sulle emissioni e sistema di cap-and-trade a confronto 82

5.4.7 Le norme di tipo command-and-control 86

5.5 Esternalità positive 87

## CAPITOLO 6

**La teoria delle scelte collettive**

91

6.1 Democrazia diretta 91

6.1.1 Il voto all'unanimità 91

6.1.2 Il voto a maggioranza 93

6.1.3 Lo scambio dei voti (logrolling) 96

6.1.4 Il teorema dell'impossibilità di Arrow 97

6.2	Democrazia rappresentativa	99
6.2.1	I politici	99
6.2.2	I funzionari pubblici	101
6.2.3	I gruppi di pressione	102
6.3	Le spiegazioni dell'aumento dell'intervento statale in economia	102
6.3.1	Tenere la spesa pubblica sotto controllo	104
6.4	Note conclusive	105

## CAPITOLO 7

### La redistribuzione del reddito: aspetti teorici 107

7.1	La distribuzione del reddito	108
7.1.1	Interpretazione dei dati sulla distribuzione	109
►	<i>Evidenze empiriche 7.1</i> La distribuzione del reddito in Italia	111
7.2	Le ragioni della redistribuzione del reddito	113
7.2.1	Semplice utilitarismo	114
7.2.2	Il criterio del maxmin	117
7.2.3	Una redistribuzione del reddito Pareto efficiente	118
7.2.4	Punti di vista non individualistici	119
7.2.5	Altre considerazioni	120
7.3	L'incidenza della spesa pubblica sulla distribuzione del reddito	120
7.3.1	Stima degli effetti sui prezzi relativi	120
7.3.2	Beni pubblici	121
7.3.3	Valutazione dell'impatto distributivo dei trasferimenti in natura	121
7.4	Note conclusive	123

## PARTE III

### Il bilancio dello Stato e l'analisi della spesa pubblica 127

## CAPITOLO 8

### La governance europea delle politiche fiscali e l'adozione del bilancio dello Stato 129

8.1	La dimensione quantitativa del settore pubblico in alcune economie occidentali contemporanee	129
8.2	Le ragioni economiche dei vincoli	131
8.3	La governance europea	132
8.3.1	Il Trattato di Maastricht	132
8.3.2	Il Patto di Stabilità e Crescita	133
8.3.3	SURE, MES, NGEU e il Patto di sostenibilità	136
8.4	La definizione di operatore pubblico	138
▷	<i>Scheda 8.1</i> La formazione del debito pubblico in Italia	139
8.4.1	Il conto consolidato delle Pubbliche Amministrazioni	141
8.5	Il bilancio dello Stato: l'articolo 81 della Costituzione	143
▷	<i>Scheda 8.2</i> Cenni all'evoluzione della normativa sul bilancio dello Stato	144
8.6	La formazione del bilancio dello Stato	146
8.6.1	Il bilancio di previsione annuale	146
8.6.2	Il Documento di Economia e Finanza	147
8.6.3	La Legge di Bilancio e la sessione parlamentare	147
8.7	Il bilancio di previsione annuale	151
8.7.1	Bilancio di competenza e di cassa	151
8.7.2	La classificazione delle entrate e delle spese	152

8.7.3	Bilancio per Missioni e Programmi	155
8.7.4	I saldi del bilancio	155
8.8	Le variazioni in corso d'esercizio e l'assestamento del bilancio	157
8.9	La gestione del bilancio	158
8.10	I controlli sul bilancio	158

## **CAPITOLO 9**

<b>Il finanziamento in disavanzo</b>		163
9.1	L'entità del debito	163
9.2	L'onere del debito	165
9.2.1	L'approccio à la Lerner	166
9.2.2	Il modello a generazioni sovrapposte	166
9.2.3	Il modello neoclassico	168
9.2.4	Il teorema di Ricardo	168
9.2.5	Sintesi	169
9.3	Applicare imposte o contrarre prestiti?	169
9.3.1	Il principio del beneficio	169
9.3.2	L'equità intergenerazionale	170
9.3.3	Considerazioni di efficienza	170
9.3.4	Considerazioni di carattere macroeconomico	171
9.3.5	Considerazioni di ordine politico	172
9.4	La sostenibilità del debito nel lungo periodo	172
9.5	Sintesi	173

## **CAPITOLO 10**

<b>La spesa sanitaria</b>	175
10.1 Le ragioni di efficienza per l'intervento pubblico in sanità	177
10.1.1 Il ruolo delle assicurazioni	177
10.1.2 L'importanza di sommare i rischi individuali	181
10.1.3 Selezione avversa nel mercato delle assicurazioni sulla salute	182
10.1.4 La selezione avversa giustifica l'intervento da parte dello Stato?	184
10.1.5 Assicurazione sanitaria e azzardo morale	185
10.1.6 L'azzardo morale giustifica l'intervento da parte dello Stato?	186
10.1.7 Altri problemi di informazione nel mercato dell'assistenza sanitaria	186
▷ <i>Scheda 10.1</i> La riforma del sistema sanitario statunitense	187
10.1.8 I problemi informativi giustificano l'intervento da parte dello Stato?	190
10.1.9 Esternalità dell'assistenza sanitaria	191
10.1.10 La sanità pubblica come intervento "equo"	191
▷ <i>Scheda 10.2</i> I sistemi sanitari e la sfida del Covid-19	192
10.2 Il sistema sanitario in Italia	194
10.2.1 Le cifre della spesa sanitaria pubblica	194
10.2.2 L'istituzione del Servizio Sanitario Nazionale...	194
10.2.3 ... e la sua riforma	194
10.2.4 Le modalità di finanziamento	195
10.2.5 La separazione tra chi fornisce e chi acquista le prestazioni	196
<i>Appendice 10.1</i> Calcolo del valore dell'equivalente certo	198

## **CAPITOLO 11**

<b>Gli interventi di sostegno al reddito in caso di disoccupazione</b>	<b>203</b>
11.1 L'assicurazione contro la disoccupazione	203
11.1.1 I sussidi di disoccupazione e gli incentivi al lavoro	205

11.2	Il sostegno al reddito e in caso di disoccupazione in Italia	213
11.2.1	La Cassa integrazione guadagni	213
11.2.2	La legge Fornero e il Jobs Act	214
11.2.3	Dal reddito di inclusione al reddito di cittadinanza	214
▷	<i>Scheda 11.1</i> Il contrasto agli effetti della disoccupazione durante la pandemia da Covid-19	215

## CAPITOLO 12

<b>La spesa previdenziale</b>	219
12.1 Effetti della previdenza sociale sul comportamento economico	220
12.1.1 Le scelte di risparmio	220
► <i>Evidenze empiriche 12.1</i> La previdenza sociale riduce il risparmio privato?	224
12.2 Dalle mutue al sistema universale e obbligatorio	225
12.3 Sistemi pensionistici a capitalizzazione e a ripartizione	225
12.4 Sistemi contributivi e retributivi	227
12.5 Sistemi pensionistici, patti intra- e intergenerazionali	227
12.5.1 Il tasso di sostituzione tra pensione e retribuzione è fisso	228
12.5.2 Il rapporto monte pensioni/monte salari è fisso	228
12.5.3 Il rapporto tra pensione pro capite e salario netto è fisso	229
12.6 Le riforme Amato e Dini	229
12.7 Gli interventi successivi alla riforma Dini	231
12.8 La riforma Fornero	232
12.9 Il sistema sperimentale degli anticipi pensionistici e il passaggio a "Quota 100" e "Quota 102"	233
12.10 Una valutazione delle riforme adottate e gli scenari di previsione	234
► <i>Evidenze empiriche 12.2</i> Il controllo della spesa pensionistica e il contributo degli immigrati	237

## CAPITOLO 13

### Analisi costi benefici



## PARTE IV

### Analisi delle imposte

## CAPITOLO 14

<b>Tassazione e distribuzione del reddito</b>	245
14.1 L'incidenza dell'imposta: osservazioni generali	246
14.1.1 Solo le persone fisiche possono pagare le imposte	246
14.1.2 Si dovrebbero considerare sia le fonti sia gli impieghi del reddito	246
14.1.3 L'incidenza dipende dalle modalità di determinazione dei prezzi	247
14.1.4 L'incidenza dipende dalla destinazione del gettito fiscale	247
14.1.5 La progressività dell'imposta può essere ottenuta e misurata in vari modi	248
14.2 Modelli di equilibrio parziale	250
14.2.1 Imposte specifiche sui beni di consumo	250
14.2.2 Le imposte <i>ad valorem</i>	254
14.2.3 Le imposte sui fattori di produzione	256
14.2.4 Le imposte sui beni in mancanza di concorrenza	257
14.2.5 Le imposte sui profitti	260
14.2.6 L'incidenza delle imposte e la capitalizzazione	260
14.3 Modelli di equilibrio generale	261

14.3.1	Relazioni di equivalenza tra le imposte	262
14.3.2	Il modello di Harberger	263
14.3.3	Analisi di equilibrio generale di imposte diverse	264
14.3.4	Alcune precisazioni	266
14.4	Note conclusive	267
►	<i>Evidenze empiriche 14.1</i> Uno studio applicato sull'incidenza delle imposte	268
<b>CAPITOLO 15</b>		
	<b>Tassazione ed efficienza</b>	271
15.1	Definizione di eccesso di pressione tributaria	272
15.2	Calcolo dell'eccesso di pressione tributaria	278
15.2.1	Distorsioni preesistenti	280
15.2.2	L'eccesso di pressione dei sussidi	280
15.2.3	L'eccesso di pressione delle imposte sul reddito	281
15.3	La tassazione differenziale degli input	282
Appendice 15.1	Formula per il calcolo dell'eccesso di pressione tributaria	285
Appendice 15.2	Tributi multipli e teoria dell'ottimo di secondo ordine (second best)	286
<b>CAPITOLO 16</b>		
	<b>Tassazione: il trade off tra equità ed efficienza</b>	289
16.1	La tassazione ottimale dei beni	289
16.1.1	La regola di Ramsey	290
16.1.2	Considerazioni di equità	294
16.1.3	Sintesi	294
►	<i>Evidenze empiriche 16.1</i> La tassazione della famiglia	295
16.2	Le tariffe ottimali	295
16.3	La tassazione ottimale dei redditi	298
16.3.1	Il modello di Edgeworth	298
16.3.2	Studi più recenti	299
16.4	Il problema dell'incoerenza temporale delle politiche pubbliche	301
16.5	Altri criteri per l'elaborazione di sistemi tributari	302
16.5.1	L'equità orizzontale e gli indicatori della capacità contributiva	302
16.5.2	I costi di gestione del sistema fiscale	304
16.5.3	L'evasione fiscale	305
▷	<i>Scheda 16.1</i> Le implicazioni architettoniche dell'elusione fiscale	305
16.6	Note conclusive	308
<b>CAPITOLO 17</b>		
	<b>Imposte personali e comportamenti individuali</b>	311
17.1	Offerta di lavoro	312
17.1.1	Considerazioni teoriche	312
17.1.2	Alcuni avvertimenti	315
►	<i>Evidenze empiriche 17.1</i> Come risponde l'offerta di lavoro alla tassazione?	315
17.1.3	Offerta di lavoro e gettito tributario	317
17.1.4	Sintesi	319
17.2	Decisioni sul risparmio	320
►	<i>Evidenze empiriche 17.2</i> L'effetto della tassazione sul risparmio	326
17.2.1	Imposte e carenza di capitale	326
17.3	Decisioni riguardanti l'edilizia abitativa	327
17.4	Composizione del portafoglio	328

## PARTE V

**Il sistema tributario italiano** 331

## CAPITOLO 18

**L'imposta personale sul reddito** 333

18.1	Criteri di classificazione delle entrate pubbliche	333
18.2	L'imposta sul reddito delle persone fisiche	335
18.2.1	Le possibili definizioni di reddito	335
18.2.2	La base imponibile dell'IRPEF	337
18.2.3	Aliquote, deduzioni e detrazioni dell'IRPEF	338
▷	<i>Scheda 18.1</i> La tassazione dei redditi da locazione: gli obiettivi e le convenienze della cedolare secca in alternativa all'IRPEF	340
18.2.4	La scelta dell'unità impositiva: individuo o famiglia	341
18.2.5	Imposte e inflazione	342
18.2.6	Note conclusive	343

## CAPITOLO 19

**Le imposte sulle società di capitali** 345

19.1	Integrazione della tassazione personale e societaria	346
19.2	La struttura dell'imposta	347
19.2.1	I soggetti passivi e la base imponibile dell'IRES	347
19.2.2	Le modalità di finanziamento delle imprese e la neutralità del sistema fiscale	349
19.2.3	Il deprezzamento economico e il calcolo dell'ammortamento deducibile a fini fiscali	350
19.3	Il sistema fiscale e le scelte di investimento	351
19.3.1	Modello dell'investimento con acceleratore	352
19.3.2	Modello neoclassico	352
19.3.3	Modello del cash flow	354

## CAPITOLO 20

**Le imposte sui consumi** 357

20.1	Le imposte generali sulle vendite e l'imposta sul valore aggiunto	357
20.1.1	Le imposte plurifase sul valore aggiunto	358
20.1.2	Modalità di calcolo del valore aggiunto	358
20.1.3	Possibili definizioni della base imponibile dell'imposta sul valore aggiunto	359
20.1.4	Operazioni imponibili, non imponibili ed esenti	360
20.1.5	La struttura delle aliquote: ragioni di equità ed efficienza	360
20.1.6	Imposta plurifase sul valore aggiunto e imposta plurifase sul valore pieno	361
20.2	Le accise sui prodotti energetici	362

## PARTE VI

**Il decentramento fiscale** 365

## CAPITOLO 21

**La teoria del federalismo fiscale** 367

21.1	La teoria tradizionale del federalismo fiscale	367
21.1.1	Il teorema del decentramento di Oates	369
21.1.2	Le dimensioni delle collettività locali e la teoria dei club	370

21.2	Il modello di Tiebout	372
21.2.1	Le assunzioni del modello di Tiebout	372
21.3	Quali funzioni a quale livello di governo?	374
21.4	La teoria del federalismo fiscale di seconda generazione	376
21.5	Il finanziamento delle collettività locali	377
21.6	L'imposta locale sulla proprietà immobiliare	378
21.7	Trasferimenti tra diversi livelli di governo	380
21.7.1	Le principali tipologie di trasferimenti intergovernativi	380
21.7.2	Le modalità di riparto dei trasferimenti perequativi	383
21.8	L'effetto della carta moschicida	385
21.9	Note conclusive	385

## **CAPITOLO 22**

	<b>Il sistema delle autonomie locali in Italia</b>	387
22.1	La riforma del Titolo V della Costituzione	388
22.2	La legge 42/2009: delega al Governo sul federalismo fiscale	390
▷	<i>Scheda 22.1</i> I decreti attuativi della legge delega 42/2009	392
22.3	Le Regioni	393
22.3.1	L'imposta Regionale sulle Attività Produttive (IRAP)	393
22.3.2	Il finanziamento della spesa sanitaria: dal Fondo Sanitario Nazionale ai costi standard	394
22.4	Il finanziamento delle Province e dei Comuni	395
▷	<i>Scheda 22.2</i> Le regole di bilancio: l'esperimento del Patto di Stabilità Interno	396

## **APPENDICE**

	<b>Alcuni fondamenti di microeconomia</b>	399
A.1	Domanda e offerta	399
A.1.1	Domanda	399
A.1.2	Offerta	401
A.1.3	Equilibrio	402
A.1.4	Domanda e offerta di fattori produttivi	403
A.1.5	Determinazione della forma delle curve di domanda e offerta	403
A.2	Teoria delle scelte razionali	404
A.2.1	Le preferenze e le curve di indifferenza	404
A.2.2	Vincolo di bilancio	408
A.2.3	Derivazione delle curve di domanda	413
A.2.4	Effetto di sostituzione e di reddito	413
A.3	L'analisi marginalista	415
A.4	La teoria dell'impresa	417
A.4.1	Il profitto dell'impresa e i ricavi	417
A.4.2	I costi totali	420
A.4.3	La scelta dell'impresa	423

	<b>Bibliografia</b>	425
	Lecture aggiuntive	429

	<b>Indice analitico</b>	439
--	-------------------------	-----